

省十三届人大常委会

第二十三次会议文件

# 关于提请审议《江苏省 2021 年地方政府 债务限额及省级预算调整方案 (草案)》议案的说明

——2021 年 5 月 25 日在省十三届人大常委会第二十三次会议上

江苏省财政厅厅长 储永宏

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受省人民政府委托，我就全省 2021 年地方政府债务限额及省级预算调整方案（草案）的议案作如下说明，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

## 一、关于江苏省 2021 年地方政府债务限额情况

财政部核定我省 2020 年地方政府债务限额为 19007.14 亿元，其中：一般债务 7900.98 亿元，专项债务 11106.16 亿元。截至目前，财政部提前下达我省 2021 年地方政府新增债务限额 1546 亿元，其中：一般债务 218 亿元，专项债务 1328 亿元。根据政府债务限额管理有关规定，上述限额计入 2021 年政府债务限额。2021 年全年政府债务限额情况待财政部正式核定后再正式报告。

## 二、关于省级预算调整方案

### (一) 预算调整事项

1. **新增地方政府债务。**按照财政部关于妥善安排政府债务用途的要求，新增地方政府债务 1546 亿元全部通过发行政府债券筹措，具体分配情况如下：省级使用政府债券 59.03 亿元，均为专项债券；转贷市县政府债券 1486.97 亿元，其中：一般债券 218 亿元、专项债券 1268.97 亿元。均纳入此次省级调整预算。（见草案表六）

2. **增加安全生产专项资金。**根据中共中央办公厅、国务院办公厅《地方党政领导干部安全生产责任制规定》“组织设立安全生产专项资金并列入本级财政预算、与财政收入保持同步增长”的要求，增加安全生产专项资金预算 620 万元、达到 13540 万元，较上年预算增长 4.8%，略高于省级财政收入预算增幅。（见草案表二）

### (二) 省级一般公共预算调整情况

1. **调整省级一般公共预算总收入。**增加地方政府一般债务收入 218 亿元、调入资金 0.06 亿元，省级一般公共预算收入总计由年初的 5249.39 亿元调整为 5467.45 亿元。（见草案表一）

2. **调整省级一般公共预算总支出。**增加地方政府一般债务转贷支出 218 亿元、专项转移支付 0.06 亿元，省级一般公共预算支出总计由年初的 5249.39 亿元调整为 5467.45 亿元，收支保持平衡。（见草案表二）

### （三）省级政府性基金预算调整情况

**1. 调整省级政府性基金总收入。**按照以上专项债券资金分配情况，相应增加地方政府专项债务收入 1328 亿元，省级政府性基金总收入由年初的 973 亿元调整为 2301 亿元。（见草案表三）

**2. 调整省级政府性基金总支出。**拟将专项债券资金全部安排支出。一是增加省本级支出 59.03 亿元，主要用于南京邮电大学体育馆、长深高速公路连云港至淮安段扩建工程等 20 个项目建设。二是增加地方政府专项债务转贷支出 1268.97 亿元。省级政府性基金总支出由年初的 973 亿元调整为 2301 亿元，收支保持平衡。（见草案表四、五、八）

### 三、关于防范政府债务风险的具体措施及实施情况

持续贯彻“平衡好财政，防范好风险”工作要求，将政府债务风险防控各项工作向细处落、往实里抓。一是合理分配新增债务限额，统筹做好稳投资与防风险的平衡。按照“资金跟着项目走”的原则，省有关部门对政府新增专项债券项目进行联审把关，确保债券资金投向国家明确的重点领域。同时，将新增债务限额分配与地方政府性债务管理和风险情况挂钩，确保各地当年新增债务限额和政府性债务风险化解进度相匹配。按照财政部工作部署，做好政府法定债务风险评估相关基础数据复核等工作，动态监测评估政府法定债务风险情况。二是科学安排债券发行节奏，确保债券项目建设资金需求。在财政部

下达我省新增地方政府债务限额和再融资地方政府债券发行规模上限内，合理制订债券发行计划，及时转贷新增债券资金，为债券项目提供持续稳定现金流；及时发行再融资债券偿还符合条件的到期政府债券本金，今年截至目前已发行再融资债券1087.65亿元偿还到期本金，有效防范政府债券兑付风险。同时，适当延长债券期限，优化债券期限结构，平滑以后年度偿债压力。三是严格债券资金监管，提高债券资金使用效益。要求地方政府切实落实财政承受能力论证制度，坚持量力而为，新增债券资金优先支持在建工程后续融资，不盲目申请债券融资建设，防范新铺摊子留下缺口形成“烂尾”。指导地方严格债券资金使用范围，加快债券资金使用进度，尽快发挥债券资金拉动投资作用，按要求做好政府债务信息公开相关工作，公开债券相关信息，主动接受社会监督。

以上详见《江苏省2021年地方政府债务限额及省级预算调整方案（草案）》。