

多地新一轮优化管理政策集中发布——



PPP 迈入高质量推进阶段

经济日报·中国经济网记者 董碧娟



目前,我国已成为全球最大的区域性PPP市场,PPP模式已成为我国稳增长、促改革、调结构、惠民生的重要抓手。对于规范的PPP项目,要坚定不移地大力推进;对于不规范的PPP项目,要限期整改完善,构成违法违规举债的,要坚决予以严肃问责,牢牢守住不新增地方政府隐性债务风险的底线——

日前,江苏省财政厅发布《关于进一步加强政府和社会资本合作(PPP)项目财政监督的意见》,要求各市主动履行在PPP项目全生命周期中的财政监督职能,确保PPP模式持续高质量发展。此前,山东、湖北、山西等地也纷纷出台文件围绕加强PPP项目绩效管理等方面作出明确要求。专家认为,经历了2017年以来“最严清理”和大力度规范后,我国PPP发展正加速迈入“拼质”阶段。

项目入库更趋严格

财政部PPP中心主任焦小平在此前举行的中国PPP学术联盟2019年第一次会议上表示,目前我国已成为全球最大的区域性PPP市场,PPP模式已成为我国稳增长、促改革、调结构、惠民生的重要抓手。世界银行《2018年度PPP采购报告》指出,在全球135个国家中,中国PPP改革制度和实践处在全球中上水平。

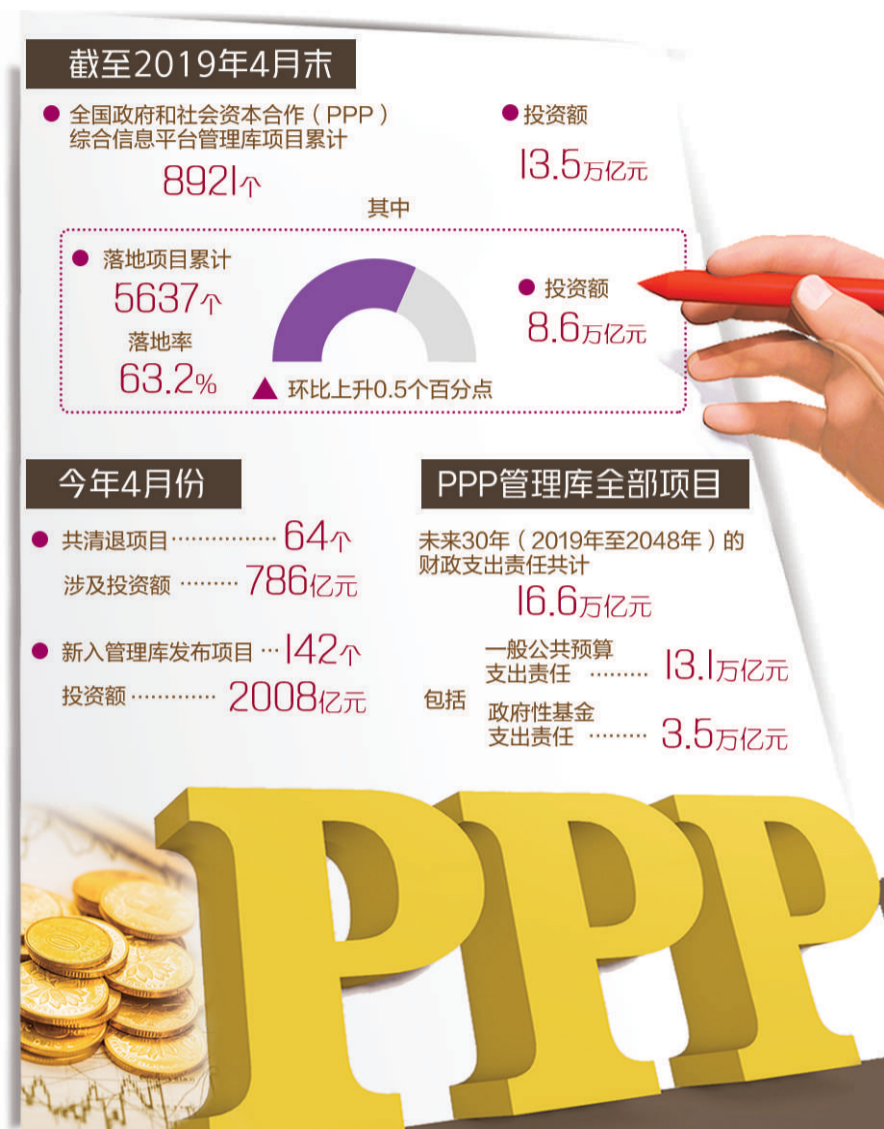
国务院发展研究中心研究员、中国科学院大学中国PPP研究中心主任孟春接受经济日报记者采访时表示:“2017年第五次全国金融工作会议以来,防范和化解风险被提到前所未有的高度。此后,财政部陆续发文规范PPP项目的发展,这些文件给出了规范PPP项目的定义,对稳定市场预期起到了积极作用。当前,PPP高质量发展的基础不断得到夯实,PPP整体呈现稳步发展的趋势。”

财政部PPP中心最新统计数据显示,截至2019年4月末,全国政府和社会资本合作(PPP)综合信息平台管理库项目累计8921个,投资额13.5万亿元。其中,落地项目累计5637个,投资额8.6万亿元,落地率63.2%,环比上升0.5个百分点。

据了解,今年3月份,财政部《关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见》发布后,各地进一步加强入库审核和规范管理,持续清理不合规项目,4月份共清退项目64个,涉及投资额786亿元;新入管理库发布项目142个,投资额2008亿元。

今年以来,各地PPP项目入库更趋严格审慎,这也为提升PPP项目质量进一步筑牢了基础。比如,今年4月底,广东省财政厅在公布2019年1月份PPP项目入库审核情况时,提出广州市黄埔区、江门市本级、江门市新会区、梅州市兴宁市、阳江市高新区在个别年份全部PPP项目支出责任占比一般公共预算支出已超过7%,给予风险提示,并要求这些地区市级财政局督促项目所在地加强财政风险防控,审慎开展新建PPP项目。

在严格审慎管理的同时,各地的PPP实践也不断创新。比如,近期杭甬



铁路(建甬段)项目全线开工,该项目采用PPP模式,PPP范围内总投资额214.85亿元,通过“PPP+EPC”公开招标、“PPP+土地综合开发”投融资等方式,有效保障了项目快速落地。

整体规范PPP发展。此外,绩效管理也提高了风险分担机制的有效性,对未通过绩效评价的项目区分责任,按约履责,有利于解决PPP绩效考核中社会资本对考核机制不清晰、考核结果不透明、按效付费不明确等担忧,提高PPP项目落地率。”孟春说。

数据显示,PPP管理库全部项目未来30年(2019年至2048年)的财政支出责任共计16.6万亿元,包括一般公共预算支出责任13.1万亿元、政府性基金支出责任3.5万亿元。

云南云岭工程造价咨询有限公司董事长杨宝昆认为,“当前,随着大量落地的PPP项目逐步由建设阶段转向运营阶段,PPP项目实施全面绩效管理的重要性、紧迫性已经日益显现。”

孟春表示:“绩效考核是规范PPP项目的重要环节,对PPP项目实行绩效考核,不仅是政府‘按绩效付费’的依据,更是实现PPP增加公共服务有效供给的关键。全生命周期的绩效考核是必不可少

绩效成关键词

今年以来,在各地的PPP管理实践中,“绩效”成为一个关键词。比如,今年4月份,山西省财政厅发布《关于开展政府和社会资本合作(PPP)项目全生命周期绩效管理的通知》,提出强化PPP项目绩效评价结果刚性约束,形成绩效评价结果与财政支出相挂钩的机制,实现按效付费。今年3月份,山东决定在全省开展PPP“绩效管理年”活动,引导PPP项目各参与方强化绩效理念。青海要求加强PPP常态化化管理,最大程度发挥项目预期绩效。

“通过绩效管理,可以同时实现PPP项目绩效管理和PPP工作绩效管理,从

的,因而绩效是PPP项目高质量发展的一个关键发力点。”

“绩效考核是社会资本方、政府方和民众的一个交叉汇合点,绩效考核牵动各方神经。因此,我认为当前PPP发展面临的最大难点和挑战是如何建立一个科学合理的绩效考核机制。在PPP领域构建科学合理的绩效考核机制是当前任务的重中之重。”孟春认为。

当前,各地在PPP绩效考核方面不断加强探索。比如,湖北省荆门市从考核对象、主体、目的、内容、方法、指标设定等九方面系统地PPP项目绩效考核机制加以规范,积极探索PPP项目绩效考核体系。山西省临汾市制定PPP项目绩效考核工作流程,对项目投资、施工管理、运营维护、转让移交等各个阶段进行全程监督审计,规范整个投资建设过程。

进一步规范发展

进一步强调规范发展也是此轮各地优化PPP管理的重要抓手。比如,江苏建立PPP信息填报内容“负面清单”,省财政厅对各市县申请入库项目信息公开情况实行“前置审查”,对未规范填报项目准备阶段信息的项目不予受理入库申请;对已入库项目,要求项目所处阶段保持“线上、线下”一致,特别是对政府采购、项目公司组建、项目融资、建设运营和绩效评价等后续阶段关键信息应持续跟踪、录入、披露。

广东要求各级财政部门要严格财政承受能力论证审核把关,新上政府付费项目,项目内容无实质关联、使用者付费比例低于10%的,不予入库。同时,要求各地要建立PPP项目支出责任预警机制,对财政支出责任占比超过7%的地区予以风险提示,对超过10%的地区严禁新项目入库。

今年3月份,财政部印发《关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见》,明确采取正负面清单相结合的方式,细化了规范的PPP项目应具备的条件以及不规范的PPP项目的具体表现形式。同时,进一步明确了对新上政府付费项目的审慎要求,即财政支出责任占比超过5%的地区,不得新上政府付费项目。

财政部金融司有关负责人此前表示:“对于规范的PPP项目,要坚定不移地大力推进;对于不规范的PPP项目,要限期整改完善,构成违法违规举债的,要坚决予以严肃问责,牢牢守住不新增地方政府隐性债务风险的底线。希望通过传递明确的政策信号,能够稳定市场预期,提振市场信心,推动PPP事业行稳致远。”

绿色金融为长江经济带“添绿”

本报记者 温济聪

重庆悦来新城海绵城市项目不仅解决了长江上游水生态突出问题,对人居环境改善也发挥了较大作用,提升了城市品质;通威集团将“渔光一体”和屋顶光伏有效结合,打造出“光伏产业链+绿色农业”的双轮驱动业务发展模式;成都市污水处理九厂项目已然形成水务、环保综合一体化服务体系,保障供水水质合格率达100%……

近日,记者赴重庆、成都调研时发现,这些海绵城市、防洪堤坝、污水处理、绿色光伏等项目极大促进了生态环境保护和改善,但项目的建设离不开金融支持。作为国内最早探索实践绿色金融的商业银行,兴业银行发挥集团绿色金融综合经营优势,为推进长江大保护和长江经济带绿色发展提供全方位、多元化金融支持。

众所周知,重庆市具有典型山地城市特点,地形高差大、道路坡度大、汇流速度快、降雨峰靠前,下垫面污染较为严重,因此对复杂地形暴雨积水风险的管理、径流峰值的削减以及径流污染的控制一直是重庆市排洪防涝类工程建设方面的首要目标。

记者在重庆悦来新城海绵城市项目现场发现,海绵建设不仅解决了长江上

- 兴业银行在长江经济带沿线11省市绿色金融融资余额达4097.69亿元
- 截至2019年3月末,兴业银行已累计为17636家企业提供绿色金融融资18584亿元

游水生态突出问题,对当地人居环境的改善也发挥了较大作用。

“我行一直积极支持悦来集团业务发展,根据其多元化的融资、结算等需求,制定有针对性的金融服务方案,展开了全方位、多层次的深度合作。”兴业银行重庆分行行长才智斌介绍,在传统授信方面,兴业银行从2016年起给予悦来投资集团项目贷款24亿元,期限15年,专项用于悦来新城海绵城市项目建设,保证了项目的长期资金供给。同时,还根据客户直接融资需求,为其提供包括超短融、中期票据等债务融资工具,拓宽融资渠道。

在重庆悦来投资集团有限公司监事长梁汉之看来,他们与兴业银行的合作实现了经济与社会环境效益的“双增”。在社会环境效益方面,重庆悦来新城海

绵城市建设解决了长江上游水生态突出的问题,项目建设从源头上消除点源污染,中途保留冲沟,末端灰绿结合,汇集净化,实现了疏水、泄水、滨水空间的有机结合。项目建成后,防涝达50年一遇标准,防洪达到100年一遇标准。在经济效益方面,兴业银行不仅为海绵城市建设“输血”,还帮助企业确立了更清晰的发展定位,提高了资金使用效率。

太阳能作为世界上能量最大、最清洁的可再生能源,是未来低碳社会的理想能源之一,越来越受到世界各国的重视。记者在成都调研时发现,通威集团凭借其全产业链运营模式,以及自身拥有的完整自主知识产权,在生产效率、产能、成本等领域均在行业内具有领先优势,同时将“渔光一体”和屋顶光伏等有效结合,发挥二者间的协同效应,打造出

“光伏产业链+绿色农业”的双轮驱动业务发展模式,形成公司差异化的核心竞争力。

据兴业银行成都分行行长叶向峰介绍,2003年兴业银行成都分行便与通威集团建立业务合作关系。多年来,双方合作由浅入深、从点到面,逐步深入。截至2019年3月末,该行给予通威集团综合授信额度35亿元,授信落地19亿元;作为主承销商为通威集团发行了5亿元的超短期融资券,并为其创设了2.5亿元CRMW信用风险缓释凭证;截至5月份,通威集团发行了50亿元可转换债券。此外,他们还与通威集团及其下属公司开展票据池及票据融资业务,现已实现票据入池10亿元。

据介绍,兴业银行在长江经济带沿线11省市绿色金融融资余额达4097.69亿元,成功走出了一条“寓义于利、由绿到金”的特色发展道路,促进了经济和社会环境协同发展。“目前,我们绿色金融支持的项目可实现每年节约标准煤2984万吨,年减排二氧化碳8422万吨,年节水4.10亿吨。”兴业银行绿色金融部总经理罗施毅表示,截至2019年3月末,该行已累计为17636家企业提供绿色金融融资18584亿元,融资余额8861亿元。

科创基金销售要规范

盘和林

首批科创主题基金余温未退,第二批基金便火热起来。发售在即,监管层下发四条销售“禁令”,强调合规稳健开展基金销售业务,禁止使用微信等宣传渠道,严格落实投资者适当性原则,并明确规定不得开展预约认购,认购失败款项应及时退还投资者。

第二批科创基金发行“前夜”,监管层紧急下发规范通知,充分体现了其对科创板公募基金投资进程的关注和重视,也是科创板严监管稳起步的内在要求和具体表现。

从首批科创基金6只同时开售赢得千亿元资金青睐的市场情况来看,投资者热情高涨,“首日告罄”“比例配售”的销售盛况有望进一步持续。相比首批基金,尽管拟发售基金均为封闭式管理基金,销售难度更大,但能够参与战略配售带来的市场吸引力依旧不容小觑,或将呈现出第二波认购热潮。从基金公司的销售准备来看,也呈摩拳擦掌蓄势待发之势,各家纷纷借助不同推广渠道广泛宣传,并启动银行、券商、第三方销售等多方代销机构。

首批科创基金吸引千亿元资金参与的事实既充分体现了科创板公募基金的无限潜力,同时也对严格监管和规范运作提出了更高要求。重要性及谨慎性形影不离,此次销售“禁令”的下发,对宣传方式、信息披露、认购日期、退款事项等具体内容作了细化规范,以督促基金公司合规稳健开展业务,确保科创基金有序运作,为整个科创板板块的严监管稳起步打好基础。

根据板块定位和特点,设置多元包容的上市条件、试行注册制及以信息披露为中心的运行规则对科创板风险控制提出了更高要求。据此,严格的准入把关和过程监督是保护投资者合法权益的关键环节,也是支持注册制和科创板平稳运行的重要保障。只有平稳起步,才能经受住市场的检验,真正在不断反馈和完善的资本市场中实现弥补短板功能和增强包容性的功能。

以科创基金为代表的机构投资者,其专业积累和风险控制能力在市场的平稳运行中至关重要,也能够有效引导公众投资者在信息充分的市场环境中作出理性判断和投资决策,从而弱化信息失真吹起的市场泡沫,推进股票合理定价,促进市场环境进一步公开透明,引导资本市场健康发展。可以说,科创基金的顺利推进和规范运作对科创板板块具有至关重要的稳定器作用。

作为资本市场基础制度改革创新和落实创新驱动、科技强国战略的“试验田”,高标准和严监管是科创板定位的内在要求。此次科创基金销售“禁令”下发也是进一步谨慎规范科创板运作进程的具体表现。相信在严格监管的保驾护航下,科创板能够实现平稳起步,并引导投资环境的优化提升,助力资本市场形成良好稳定预期。

山西交控资本管理有限公司与陕西博融中创科技有限公司 债权转让暨债务催收联合公告

根据山西交控资本管理有限公司与陕西博融中创科技有限公司签订的合同编号:2019-ZCZR-0001的《资产转让协议》(签订日期:2019年2月28日),对应公告清单一:山西交控资本管理有限公司将其对公告清单所列借款人及其担保人享有的主债权及借款合同、担保合同和其他相关协议项下的全部权利,依法转让给陕西博融中创科技有限公司。山西交控资本管理有限公司特公告通知各借款人、担保人以及债权人、担保人因各种原因发生更名、改制、歇业、吊销营业执照或丧失民事主体资格等情况的相关债权债务主体或清算主体。

山西交控资本管理有限公司
陕西博融中创科技有限公司
2019年6月10日

公告清单一: 单位:元

序号	债务人名称	本金	利息
1	山西国联钢管销售有限公司	119,000,000.00	28,614,266.94
	借款合同编号		担保人名称
	《公借贷字第2015综贷336号》、		西安国联螺旋制管有限公司、山西国联管业集团有限公司、山西商融融资租赁股份有限公司、山西新利房地产开发有限公司、晋中恒大宇物贸有限公司、晋中明乐农业生态庄园(有限公司)、刘旭东、刘鹏琦、刘鹏燕、刘鹏浩、刘利子、陈志勇、白洁
	《公借贷字第2015综贷873号》、		
	《公借贷字第2015综贷877号》、		
	《公借贷字第2015综贷879号》、		
	《公借贷字第2015综贷880号》、		
	《公借贷字第2015综贷881号》		

中国银行保险监督管理委员会四川监管局 关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会四川监管局批准,换发《中华人民共和国金融许可证》,业务范围:许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准,发证机关:中国银行保险监督管理委员会四川监管局,现予以公告:

- 招商银行股份有限公司成都龙湖紫宸支行**
- 机构编码: B0011S251010034
- 许可证流水号: 00706181
- 批准成立日期: 2014年12月24日
- 住所: 四川省成都市金牛区花照壁下横街314号、316号、318号、320号、324号附210号
- 发证日期: 2019年05月20日
- 招商银行股份有限公司成都羊犀支行**
- 机构编码: B0011S251010008
- 许可证流水号: 00706190
- 批准成立日期: 2000年01月26日
- 住所: 四川省成都市金牛区蜀汉路520号附11号、附12号、附13号、附14号
- 发证日期: 2019年06月05日
- 以上信息可在中国银行保险监督管理委员会网站(www.cbrc.gov.cn)查询