

江苏省 2025 年省级预算调整方案

(草案)

2025 年 11 月

目 录

表 一	2025 年省级一般公共预算收入调整表.....	(1)
表 二	2025 年省级一般公共预算支出调整表.....	(2)
表 三	2025 年省级政府性基金预算收入调整表.....	(3)
表 四	2025 年省级政府性基金预算支出调整表.....	(4)
表 五	2025 年省级社会保险基金预算支出调整表.....	(5)
表 六	江苏省 2025 年地方政府债务限额调整情况表.....	(7)
表 七	江苏省本级 2025 年限额调整地方政府债券资金安排表..	(8)

表一：

2025年省级一般公共预算收入调整表

金额单位：万元

收入项目	年初预算数	第1次预算调整	第1次调整后预算数	本次预算调整	本次调整后预算数
一、税收收入	850,000		850,000		850,000
增值税					
企业所得税	850,000		850,000		850,000
二、非税收入	1,720,000		1,720,000		1,720,000
专项收入	200,000		200,000		200,000
行政事业性收费收入	500,000		500,000		500,000
罚没收入	30,000		30,000		30,000
国有资产（资产）有偿使用收入	600,000		600,000		600,000
捐赠收入					
政府住房基金收入	30,000		30,000		30,000
其他收入	360,000		360,000		360,000
收入合计	2,570,000		2,570,000		2,570,000
地方政府一般债务收入	9,687,500	1,880,000	11,567,500	1,730,000	13,297,500
转移性收入	44,318,781		44,318,781		44,318,781
一般性转移支付收入	18,822,491		18,822,491		18,822,491
专项转移支付收入	1,271,181		1,271,181		1,271,181
下级上解收入	20,557,677		20,557,677		20,557,677
接受其他地区援助收入			0		0
调入资金	1,530,975		1,530,975		1,530,975
从政府性基金预算调入一般公共预算	58,229		58,229		58,229
从国有资本经营预算调入一般公共预算	306,161		306,161		306,161
从其他资金调入一般公共预算	1,166,585		1,166,585		1,166,585
动用预算稳定调节基金	1,110,000		1,110,000		1,110,000
上年结转收入	1,026,457		1,026,457		1,026,457
省级收入总计	56,576,281	1,880,000	58,456,281	1,730,000	60,186,281

表二：

2025年省级一般公共预算支出调整表

金额单位：万元

支出项目	年初预算数	第1次预算调整	第1次调整后预算数	本次预算调整	本次调整后预算数
一、一般公共服务支出	901,697		901,697		901,697
二、国防支出	15,460		15,460		15,460
三、公共安全支出	1,076,335		1,076,335		1,076,335
四、教育支出	4,043,945		4,043,945		4,043,945
五、科学技术支出	762,703	-120,000	642,703		642,703
六、文化旅游体育与传媒支出	332,779		332,779		332,779
七、社会保障和就业支出	1,806,820		1,806,820		1,806,820
八、卫生健康支出	926,692		926,692		926,692
九、节能环保支出	183,164		183,164		183,164
十、城乡社区支出	44,811		44,811		44,811
十一、农林水支出	812,890		812,890		812,890
十二、交通运输支出	1,103,686		1,103,686		1,103,686
十三、资源勘探工业信息等支出	809,296	-552,000	257,296		257,296
十四、商业服务业等支出	99,151		99,151		99,151
十五、金融支出	1,060,233	672,000	1,732,233		1,732,233
十六、援助其他地区支出	174,133		174,133		174,133
十七、自然资源海洋气象等支出	140,854		140,854		140,854
十八、住房保障支出	954,096		954,096		954,096
十九、粮油物资储备支出	210,711		210,711		210,711
二十、灾害防治及应急管理支出	54,335		54,335		54,335
二十一、预备费	200,000		200,000		200,000
二十二、其他支出	634,148		634,148		634,148
二十三、债务付息支出	180,264		180,264		180,264
二十四、债务发行费用支出	1,057		1,057		1,057
支出合计	16,529,260		16,529,260		16,529,260
地方政府一般债务还本支出	4,098		4,098		4,098
转移性支出	40,042,923	1,880,000	41,922,923	1,730,000	43,652,923
一般性转移支付	24,320,886		24,320,886		24,320,886
专项转移支付	4,235,576		4,235,576		4,235,576
上解支出	2,798,961		2,798,961		2,798,961
地方政府一般债券转贷支出	8,687,500	1,880,000	10,567,500	1,730,000	12,297,500
省级支出总计	56,576,281	1,880,000	58,456,281	1,730,000	60,186,281

表三：

2025 年省级政府性基金预算收入调整表

金额单位：万元

收入项目	年初 预算数	第1次 预算调整	第1次调整后 预算数	本次 预算调整	本次调整后 预算数
一、国家电影事业发展专项资金收入	16,100		16,100		16,100
二、农业土地开发资金收入	13,000		13,000		13,000
三、彩票公益金收入	143,808		143,808		143,808
四、小型水库移民扶助基金收入					
五、车辆通行费	362,025		362,025		362,025
六、彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	51,196		51,196		51,196
七、专项债务对应项目专项收入	203,354		203,354		203,354
收入合计	789,483		789,483		789,483
地方政府专项债务收入	46,281,000	10,730,000	57,011,000	3,620,000	60,631,000
转移性收入	2,221,073	5,000	2,226,073		2,226,073
政府性基金转移支付收入	318,800		318,800		318,800
政府性基金上解收入	784,302		784,302		784,302
调入资金		5,000	5,000		5,000
上年结转收入	1,117,971		1,117,971		1,117,971
省级收入总计	49,291,556	10,735,000	60,026,556	3,620,000	63,646,556

表四：

2025年省级政府性基金预算支出调整表

金额单位：万元

支出项目	年初预算数	第1次预算调整	第1次调整后预算数	本次预算调整	本次调整后预算数
一、文化旅游体育与传媒支出	13,380		13,380		13,380
二、城乡社区支出	10,034		10,034		10,034
三、农林水支出	1,387,471		1,387,471		1,387,471
四、交通运输支出	846,880	-25,000	821,880		821,880
五、其他支出	666,055	930,000	1,596,055		1,596,055
六、债务付息支出	201,164		201,164		201,164
七、债务发行费用支出	2,867		2,867		2,867
支出合计	3,127,851	905,000	4,032,851		4,032,851
地方政府专项债务还本支出	180,000		180,000		180,000
转移性支出	45,983,705	9,830,000	55,813,705	3,620,000	59,433,705
政府性基金转移支付	824,476		824,476		824,476
政府性基金补助支出	824,476		824,476		824,476
调出资金	58,229		58,229		58,229
地方政府专项债务转贷支出	45,101,000	9,830,000	54,931,000	3,620,000	58,551,000
省级支出总计	49,291,556	10,735,000	60,026,556	3,620,000	63,646,556

表五：

2025年省级社会保险基金预算支出调整表

支出项目	年初预算数	本次预算调整	本次调整后预算数
1.企业职工基本养老保险基金支出	42,798,592		42,798,592
(1) 基本养老金	40,765,612		40,765,612
(2) 丧葬抚恤补助	1,149,675		1,149,675
(3) 病残津贴支出	31,847		31,847
(3) 转移支出	820,529		820,529
(4) 其他企业职工基本养老保险基金支出	30,929		30,929
2.机关事业单位基本养老保险基金支出	1,846,048	61,060	1,907,108
(1) 基本养老金支出	1,841,448	55,000 ①	1,896,448
(2) 转移支出	4,000	5,600 ②	9,600
(3) 其他机关事业单位基本养老保险基金支出	600	460 ③	1,060
3.工伤保险基金支出	1,260,131		1,260,131
(1) 工伤保险待遇	1,245,718		1,245,718
(2) 劳动能力鉴定支出	2,300		2,300
(3) 工伤预防费用支出	10,708		10,708
(4) 其他工伤保险基金支出	1,405		1,405
4.失业保险基金支出	1,968,299	323,725	2,292,024
(1) 失业保险金	1,272,077	196,691 ④	1,468,768
(2) 医疗保险费	291,833	37,015 ⑤	328,848
(3) 丧葬抚恤补助	5,782	1,317 ⑥	7,099
(4) 技能提升补贴支出	50,605	8,536 ⑦	59,141
(5) 稳定岗位补贴支出	269,077	53,043 ⑧	322,120
(6) 其他费用支出	33,258		33,258
(7) 转移支出	21,672	14,555 ⑨	36,227
(8) 其他失业保险基金支出	23,995	12,568 ⑩	36,563
省级支出合计	47,873,070	384,785	48,257,855
5.社会保险基金上解上级支出	2,334,600		2,334,600
6.年终结余	57,707,237	-384,785	57,322,452
省级支出合计	107,914,907	0	107,914,907

备注：①根据《省人力资源和社会保障厅 省财政厅 关于贯彻落实〈省政府关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见〉的通知》(苏人社〔2015〕224号)关于“中人”过渡办法的要求，2025年过渡期结束，取消新老办法预发，采用新办法发放，发放金额更接近于实际核定金额，导致调增基本养老金支出5.5亿元；

②因人社部转移平台完善，转移接续业务可由参保人自行网上申请办理等原因，转出人员多于预期，调增转移支出0.56亿元；

③因苏州大学集中办理重复缴费退费，调增其他支出0.046亿元；

④一是根据新修订的《江苏省失业保险规定》领取失业保险金上限调整为“不超过全省一类地区最低工资标准”，并新增女性失业人员在领取期间生育的，可一次性加发3倍的失业金；二是待遇享受人数增加较多，截至三季度末，全省领取失业保险金人数55.1万人，同比增加11.6万人，增幅26.7%，超出预期较多；

⑤享受人数增加较多。截至三季度末，全省领取失业保险金人数55.1万人，同比增加11.6万人，增幅26.7%，相应为领取失业保险金人员代缴基本医疗保险费增加较多；

⑥领取失业保险金人数增多，领金期间死亡人员相应增加，截至三季度，享受丧抚金人数1365人，同比增加235人，增幅20.8%；

⑦根据《省政府办公厅关于印发进一步加大稳就业支持力度促进高质量充分就若干措施》(苏政办发〔2025〕38号)，要求“开展大规模职业技能提升培训”，各地开展技能培训较多，2025年上半年，享受技能提升补贴人数3.25万人，同比增加0.25万人，增幅8.2%；

⑧根据《省政府办公厅关于印发进一步加大稳就业支持力度促进高质量充分就若干措施》(苏政办发〔2025〕38号)，为积极应对外贸影响，我省将涉美出口的大型企业稳岗返还比例提高至50%，中小微企业提高至90%；

⑨一是按照国家社会保险转移接续的相关要求，各地不断完善经办管理，服务便捷性增加，加快了转移进度。二是受产业转移影响，人口流动较大，前三季度全省转移人口1.51万人，同比增加0.57万人，增幅60.6%；

⑩为一次性扩岗补助资金调增，去年由于一次性扩岗补贴政策出台和系统上线较晚，多地今年补发了上年的费用。

表六：

江苏省 2025 年地方政府债务限额调整情况表

金额单位：亿元

项目	江苏省	省本级	省以下
一、2024 年地方政府债务限额	34,186.24	6,254.07	27,932.17
其中：一般债务限额	8,531.28	707.93	7,823.35
专项债务限额	25,654.96	5,546.14	20,108.82
二、2025 年新增地方政府债务限额	2,801.00	290.00	2,511.00
其中：一般债务限额	316.00	100.00	216.00
专项债务限额	2,485.00	190.00	2,295.00
三、财政部收回地方政府债务限额空间	416.00	116.02	299.98
其中：一般债务限额空间	175.00	99.90	75.10
专项债务限额空间	241.00	16.12	224.88
四、重新下达可使用地方政府债务限额空间	535.00		535.00
其中：一般债务限额空间	173.00		173.00
专项债务限额空间	362.00		362.00
五、用于置换存量隐性债务的地方政府债务限额		-2,511.00	2,511.00
其中：一般债务限额			
专项债务限额		-2,511.00	2,511.00
六、2025 年地方政府债务限额	37,106.24	3,917.05	33,189.19
其中：一般债务限额	8,845.28	708.03	8,137.25
专项债务限额	28,260.96	3,209.02	25,051.94

备注：财政部下达我省 2025 年地方政府新增债务限额 2801 亿元，其中：一般债务 316 亿元，专项债务 2485 亿元。根据政府债务限额管理有关规定，新增限额计入当年地方政府债务限额。根据国家有关要求，财政部核定并收回我省结存限额（限额大于余额的部分）416 亿元，并重新下达我省使用 535 亿元（发行再融资债券），净下达我省 119 亿元。（表中 2025 年地方政府债务限额为年底预计限额数，非全年政府债务限额）

表七：

江苏省本级 2025 年限额调整地方政府债券资金安排表

金额单位：亿元

序号	项目名称	项目类型	项目主管部门	债券性质	债券规模
	合 计				290.00
一	一般债券小计				100.00
1	204 国道赣榆城区段	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.20
2	204 省道溧水段一期改扩建工程	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.70
3	232 省道泰州城区段(海姜大道—S411)	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.56
4	312 国道七乡河至宁镇界段建设工程	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.23
5	331 省道金湖东段改扩建工程	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.25
6	338 省道雨花段建设工程	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.21
7	341 省道宜兴周铁至杨巷段	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.13
8	341 省道溧阳段	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.35
9	352 省道东台西段建设工程	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.20
10	422 省道江北大道至头桥东段改扩建工程	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.05
11	604 省道沙溪镇段建设工程	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.15
12	605 省道吴江同里至黎里段改扩建工程	交通基础设施	省交通厅	一般债券	1.59
13	中小河流治理（流域面积 200~3000 平方公里）	水利工程	省水利厅	一般债券	8.00
14	中小河流治理（流域面积 3000 平方公里以上）	水利工程	省水利厅	一般债券	2.00
15	京杭运河淮安四线船闸工程	水利工程	省交通厅	一般债券	0.50
16	合沟沂河大桥	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.04
17	吴淞江（江苏段）整治工程	水利工程	省水利厅	一般债券	6.00
18	大中型病险水闸、泵站除险加固	水利工程	省水利厅	一般债券	4.00
19	太浦河后续（一期）工程	水利工程	省水利厅	一般债券	1.00
20	宿连航道宿迁段二级航道整	水利工程	省交通厅	一般债券	0.20

表七：

江苏省本级 2025 年限额调整地方政府债券资金安排表

金额单位：亿元

序号	项目名称	项目类型	项目主管部门	债券性质	债券规模
	治工程				
21	常嘉高速公路锦溪互通连接线工程	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.30
22	徐圩港区疏港航道整治工程	水利工程	省交通厅	一般债券	10.00
23	德胜河航道整治工程	水利工程	省交通厅	一般债券	9.00
24	水利管理能力建设	水利工程	省水利厅	一般债券	1.60
25	江苏省疾病预防控制中心异地新建项目	医疗卫生	省卫生厅	一般债券	2.83
26	江苏省脑科医院建设项目	医疗卫生	省卫生厅	一般债券	2.70
27	江苏省苏北灌溉总渠堤防加固工程	水利工程	省水利厅	一般债券	3.40
28	泗阳县众兴路至省道 347 连接线	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.50
29	洪泽湖周边滞洪区建设工程	水利工程	省水利厅	一般债券	8.00
30	涟水县淮浦路北延	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.10
31	淮干浮山以下段行洪区调整和建设工程	交通基础设施	省水利厅	一般债券	1.00
32	淮河入海水道二期配套通航工程淮安段	水利工程	省交通厅	一般债券	1.00
33	淮河入海水道二期配套通航工程盐城段	水利工程	省交通厅	一般债券	0.80
34	申张线（张澄段）航道整治工程（无锡段）	水利工程	省交通厅	一般债券	2.00
35	省重点区域水利项目	水利工程	省水利厅	一般债券	3.00
36	腾龙大道智慧快速路一期工程	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.04
37	芜申线溧阳城区段航道整治工程	水利工程	省交通厅	一般债券	1.00
38	苏南运河常州圩墩大桥至横林西桥段航道整治工程	水利工程	省交通厅	一般债券	0.80
39	苏南运河常州天禧桥段航道	水利工程	省交通厅	一般债券	0.40

表七：

江苏省本级 2025 年限额调整地方政府债券资金安排表

金额单位：亿元

序号	项目名称	项目类型	项目主管部门	债券性质	债券规模
	整治工程				
40	苏南运河常州段航道疏浚工程	水利工程	省交通厅	一般债券	2.50
41	苏南运河无锡段航道疏浚工程	水利工程	省交通厅	一般债券	0.30
42	苏南运河苏州何山桥改建工程	水利工程	省交通厅	一般债券	0.60
43	苏南运河苏州何山桥段航道整治工程	水利工程	省交通厅	一般债券	1.50
44	苏南运河苏州段航道疏浚工程	水利工程	省交通厅	一般债券	3.80
45	苏南运河苏州长桥改建工程	水利工程	省交通厅	一般债券	0.60
46	苏南运河镇江新丰沪宁铁路桥段航道整治工程	水利工程	省交通厅	一般债券	2.50
47	苏南运河镇江段航道疏浚工程	水利工程	省交通厅	一般债券	3.00
48	连云港港赣榆港区疏港道路一期工程	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.03
49	连申线兴东线至海安界段航道整治工程	水利工程	省交通厅	一般债券	0.20
50	通扬线南通市区段（通扬运河-通栟线、幸福竖河-通吕运河）航道整治工程	水利工程	省交通厅	一般债券	8.00
51	里下河滞涝圩调整和建设工程	水利工程	省水利厅	一般债券	1.00
52	钟楼经济开发区至物流中心连接线工程	交通基础设施	省交通厅	一般债券	0.13
53	长江扬中河段二期（应急治理）工程	水利工程	省水利厅	一般债券	1.00
二	专项债券小计				190.00
1	南京铁道职业技术学院学生宿舍（第三期）及附属配电房工程	职业教育	省教育厅	城镇建设专项债券	0.47
2	江苏工程职业技术学院海门校区学生公寓 11 号楼及附属配电房项目	职业教育	省教育厅	城镇建设专项债券	0.40

表七：

江苏省本级 2025 年限额调整地方政府债券资金安排表

金额单位：亿元

序号	项目名称	项目类型	项目主管部门	债券性质	债券规模
3	沪武高速公路太仓至常州段扩建工程	收费公路	省国资委	城镇建设专项债券	20.00
4	海太长江隧道（公路部分）	收费公路	省国资委	城镇建设专项债券	5.00
5	扬溧高速公路镇江南互通至丹徒枢纽段改扩建工程	收费公路	省国资委	城镇建设专项债券	1.80
6	长深高速公路连云港至淮安段扩建工程	收费公路	省国资委	政府收费公路专项债	44.00
7	新扬高速公路宿迁枢纽至黄花塘枢纽段扩建工程	收费公路	省国资委	城镇建设专项债券	28.33
8	江苏安全技术职业学院云龙校区东区扩建工程	职业教育	省教育厅	城镇建设专项债券	-0.50
9	苏州大学唐仲英医学研究院大楼内部改造提升工程一期项目	高等教育	省教育厅	城镇建设专项债券	0.50
10	省战略性新兴产业母基金	创新融合发展	省财政厅	新增专项债券	90.00